

Gebiedsprogramma Noord IV

Aanpak en kostenraming (PM)

Aanleiding

Voor het plangebied van Noord IV in Meppel heeft de gemeente Wet Voorkeusrecht gevestigd (WVG). Dit is gedaan om de tijd te hebben om toekomstige bedrijventerreinontwikkeling en het opwekken van duurzame windenergie te verkennen, maar wellicht zijn er meer mogelijkheden.

De keuzes die hiervoor moeten worden gemaakt wil de gemeente samen met belanghebbenden uit het gebied maken. Daarom heeft al een voorbereidend gebiedsproces plaatsgevonden om gezamenlijk te verkennen welke ambities hier een plek kunnen krijgen. In dit proces is onder andere gesproken over bedrijven en windenergie, maar ook over water en de rol van de landbouw is nadrukkelijk gesproken. Tijdens het proces is ook het initiatief voor het mogelijk realiseren van een themapark in Noord IV naar voren gekomen.

Op dit moment is het zo dat nog meerdere ambities in de toekomst een plek kunnen krijgen en dat kan ook naast elkaar of door slimme combinaties te maken. De feitelijke keuze voor de manier waarop dit zou kunnen en hoe dit tot een samenhangend geheel kan leiden, moet nu worden gemaakt. Dit gaat gebeuren door het opstellen van een omgevingsprogramma in combinatie met een PlanMER-onderzoek.

Dit concept plan van aanpak brengt in beeld welke stappen nodig zijn, welke afwegingen we voor staan en hoe het vervolg van het gebiedsproces eruit ziet.

Resultaat

Het te realiseren product is het (omgevings)programma met beoogde functies, locaties en duidelijke uitgangspunten voor de uitvoering (realisatie en proces). Doel is een onderbouwing van een nieuwe functie of functies in het gebied en de beoogde locatie daarvoor helder krijgen. Dit is vooral van belang voor het aflopen van de WVG. Als die keuze voor functie en locatie is gemaakt en kaderstellend is vastgesteld, biedt dat een goede basis voor de verdere bestemmingslegging en kan op basis van het besluit over het omgevingsprogramma voor dat deel de WVG worden verlengd.

Vorbereidingen

De gemeente Meppel werkt toe naar een omgevingsprogramma om in beeld te krijgen welke stappen nodig zijn om tot planvorming over te gaan. Wat is daarvoor ter voorbereiding nodig?

- Door middel van een PlanMER onderzoek wordt een zorgvuldige afweging voorbereid waarbij verdiepende onderzoeken en gesprekken met specialisten moeten leiden tot heldere keuzes voor de toekomst van Noord IV. Deze keuzes worden verwoord in het Omgevingsprogramma.
- In het gebied is in het reeds doorlopen gebiedsproces ook het brede spectrum aan belangen naar voren gekomen: bewoners, grondeigenaren, gebruikers en andere belanghebbenden. Het uitwerken van ambities en het maken van keuzes kan alleen samen met het gebied gebeuren in een goede voortzetting van het gebiedsproces.
- Vanuit het gebiedsproces, bestaand beleid van de gemeente en de specifieke situatie in Noord IV is het belangrijk om vast te leggen wat er van de ontwikkeling(en) in Noord IV wordt verwacht. Er is dus een beschrijving nodig van randvoorwaarden, uitgangspunten en wensen.
- Om tot een integraal uitvoerbaar plan te komen is een uitvoeringsaanpak nodig. Hierin wordt de financiële uitvoerbaarheid, planning en fasering beschreven.
- Uiteindelijk is een passende planologische regeling nodig. Er is een beeld nodig op welke wijze via een omgevingsplan (evenwichtige inzet van de instrumenten) wordt toegewerkt naar vergunningverlening op verschillende onderdelen.

Communicatie

Werkgroep Ruimte

De concrete producten bieden goed houvast in het werken van grof naar fijn. Hierop vindt de belangrijkste projectsturing plaats. De voortgang hiervan wordt bewaakt in de multidisciplinaire werkgroep Ruimte waarin voortgang en hoofdlijnen kunnen worden bewaakt. Voor de echte afwegingen en keuzes zullen specialisten, bestuurders en belanghebbenden via aparte bijeenkomsten in het gebiedsproces worden betrokken.

Overleg met specialisten en bestuurders

De beschreven onderdelen (onder het kopje 'voorbereidingen') zullen moeten worden samengebracht in een omgevingsprogramma met uitgangspunten per thema. Er wordt in het lopende proces voortdurend geschakeld tussen specialisten. In de werkgroep ruimte wordt telkens een integrerende slag geslagen. Ook worden ketenpartners geconsulteerd bij het formuleren van gezamenlijke uitgangspunten voor dit gebied. Waterschap en provincie spelen hierbij een belangrijke rol. Partijen als de VRD, GGD en RUD zijn adviserend.

Bij het definiëren van de mogelijkheden voor de opgaven die in beeld zijn en het maken van de eerste keuzes is natuurlijk ook nauw contact met de bestuurders nodig. Op belangrijke momenten worden de vorderingen voorgelegd en besluiten gevraagd.

Belanghebbenden

Tot slot erg belangrijk voor het bepalen van de scope zijn de inwoners, eigenaren en gebruikers van het gebied. In het verder vastleggen van het programma is een voortzetting van het zorgvuldige gebiedsproces nodig.

Gebiedsproces

Participatie over en met een gebied waarbij het resultaat bij aanvang nog niet duidelijk is, vraagt om hoge mate van zorgvuldigheid. Het gaat erom de verwachtingen over het proces goed af te stemmen en het helder communiceren over de uitkomsten. Ten dienste van een goed inhoudelijk product hebben we bij de voorfase al een aantal uitgangspunten gekozen:

- Heldere project- en gebiedsdefinitie. Bewoners, gebruikers en belanghebbenden moeten een goed beeld krijgen waar het participatietraject over gaat, hoeveel invloed ze kunnen uitoefenen en hoe hun input wordt verwerkt (verwachtingenmanagement).
- Er is in de zomer van 2022 een frisse start gemaakt. Er zijn al eerder gesprekken geweest. Het is nuttig om een startpunt van het gebiedsproces te markeren en ook aan te geven waar we naar toe werken.
- Een afgestemde werkvolgorde en een duidelijke stip op de horizon.
- Ambtelijk is er al een methode ontwikkeld om blijvend in contact te blijven met het gebied. Aanspreekbaar zijn (ook bestuurlijk) via informele gesprekken heeft daaraan bijgedragen.

In de eerste fase van het project hebben we voor een bredere participatieopzet gekozen. Het in beeld krijgen van kwaliteiten en gebiedsambities heeft in een viertal grotere bijeenkomsten goed bijdragen aan een raamwerkkaart met uitgangspunten). Bij het maken van het omgevingsprogramma stellen we de volgende vervolgstappen voor:

- **Een startbijeenkomst voor de onderzoeksopgave (27 maart 2023).** Na het afronden van de voorfase op 13 december 2022 was een vervolg nodig om te definiëren hoe we het milieu onderzoek gaan uitvoeren. Daarnaast moest voor het themapark een gelijkwaardig scenario worden gemaakt die op 27 maart ook is gedeeld. De avond was vooral informatief en had tot doel om vast enkele vragen te stellen en mensen duidelijk te maken hoe via zienswijzen kon worden gereageerd op de NRD.
- **Een tweede bijeenkomst (22 mei 2023)** zal gericht zijn op het presenteren van de milieu onderzoeken. Tegelijk moet duidelijk worden hoe we vanuit die onderzoeken naar conclusies toe werken. Hoe kijken belanghebbenden naar conclusies en welk advies geven zij mee over een voorkeursalternatief en het omgevingsprogramma. Hoe kunnen de ambities van de verschillende belanghebbenden daarin een plek krijgen.

- **Presentatie ontwerp in derde bijeenkomst (26 juni 2023).** Vanuit de inhoudelijke afweging is voor het op te leveren programma een presentatie van het concept voorzien. Iedereen die belanghebbend is en in het proces heeft meegedacht kan op het concept reageren. De inbreng wordt gebruikt om de kaders scherp te krijgen.

Dit zijn de concrete stappen voor de tweede fase van het gebiedsproces richting het omgevingsprogramma.

Product

Het omgevingsprogramma gaat uit van een heldere ambitie voor Noord IV, kijkt vooruit en schetst een uitnodigend toekomstbeeld voor de fysieke leefomgeving. Het is een integraal en vooral richtinggevend afwegingskader dat inzicht geeft in de mogelijkheden en procesafspraken die bindend zijn voor gemeente en initiatiefnemer(s). Het eindresultaat geeft duidelijkheid aan alle betrokkenen:

- aan de gemeente over de functie(s) in het gebied en de rol (initiërend, toetsend en/of faciliterend)
- aan initiatiefnemers over mogelijkheden en op welke manier die kunnen worden benut
- aan de samenleving over hun betrokkenheid.

Wij maken voor de herkenbaarheid en toegankelijkheid gebruik van heldere teksten. Onderscheidende verbeelding zit vooral in kaartmateriaal, collages en principe tekeningen.

Indicatief hebben we de volgende inhoudsopgave voor ogen

1. Kwaliteitsbeschrijving Noord IV. Verbeelding en verhaal: de schatkist (kwaliteitskaarten), cultuur en identiteit.
2. Stip op de horizon. Wenkend perspectief voor de middellange termijn. Integratie van uitgangspunten, uitwerking van de strategische opgaves in de keuzes voor de komende periode en de verdiepende verhalen. Doel en wensbeschrijvingen.
3. Beoogde functie en ruimtelijke verschijning en argumentatie, koppeling met de PlanMER en beschrijving van het proces.
4. Afspraken- of afwegingskader.
 - a. Leefomgeving: Toetsingskader en kwaliteitskaart. Welke waarden zijn belangrijk bij het uitwerken van het programma en hoe gaan we die borgen? Bandbreedte van ontwikkelingsmogelijkheden en inspiratie voor thema's en integrale onderwerpen.
 - b. Samenleving: Hierin staan afspraken over hoe u met initiatieven omgaat. De sturing kan bestaan uit een procesafpraak, bijvoorbeeld: de initiatiefnemer overlegt in een vroeg stadium over een initiatief met de omgeving.
 - c. Duurzame economie: Gebiedsontwikkeling, randvoorwaarden voor waardevermeerdering en project(en).
5. Uitvoeringsstrategie. Fasering en financiering

Werkstappen

Vanaf het begin van het jaar zijn er al meerdere stappen gezet:

- Planbegeleiding vindt in principe plaats via de werkgroep Ruimte.
- Daarnaast worden losse overleggen georganiseerd voor deelaspecten en specifieke thema's:
 - Verkenning van de randvoorwaarden
 - Opstellen van een scenario voor het themapark
 - Inbreng van het waterschap in de scenario's en het MER
 - ...

Naast deze reguliere en verdiepende overleggen is een proces gaande en worden een aantal stappen nog voorzien:

1. Scenario themapark afronden > 13 maart
2. Randvoorwaarden kaart maken > 13 maart
3. Maken NRD
4. Vrijgave door College > 24 maart
5. Participatiebijeenkomst > 27 maart

6. H1 kwaliteiten en raamwerk > 10 april
7. H2 toekomstbeeld, stip op horizon > 24 april
8. H3 beoogde ontwikkeling en argumentatie > 8 mei > drie pijlers: politieke keuze, draagvlak gebied, MER onderzoek, omgevingsvisie
9. Milieu onderzoeken -> beschikbaar 15 - 22 mei?
10. Voorbereiding participatiebijeenkomst > 15 mei
11. Participatiebijeenkomst > 22-mei
12. H4 doorwerking en rollen > 22 mei
13. H5 uitvoeringsaspecten en financiën > 5 jun
14. Afronden uitvoeringsdeel en samenhang OP
15. Reactierond OOP
16. Ontwerp omgevingsprogramma gereed > 12-jun
17. Voorbereiding participatiebijeenkomst > 19 juni
18. Participatiebijeenkomst > 26-jun

Rho, 14 april 2023

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

Er zijn geen gedeeltes geanonimiseerd in dit document.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

Er zijn geen gegevens geanonimiseerd in dit document.

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
-----	---------	--------------	------------