

1. Titel project

Chw paraplubestemmingsplan Evenemententerreinen gemeente Meppel.

2. Indiener

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Meppel

Contactpersoon: [REDACTED]

mail: postbus@meppel.nl

telefoonnummer: 140522

3. Projectbeschrijving

Op dit moment zijn evenemententerreinen ruimtelijk niet goed geborgd in de bestemmingsplannen van de gemeente Meppel. De gemeente wil dit graag aanpassen en een eenduidige regeling opnemen in een paraplubestemmingsplan waarin de ruimtelijke aspecten worden opgenomen. Omdat voor evenementen ook andere dan ruimtelijke aspecten van belang zijn, die niet in een regulier bestemmingsplan geregeld kunnen worden wil de gemeente graag gebruik maken van de mogelijkheden van artikel 7c van het Besluit uitvoering Crisis- en Herstelwet.

Het project heeft als doel om een flexibele regeling te maken om te kunnen voorzien in heldere afwegingscriteria en randvoorwaarden voor het organiseren van verschillende evenementen op bestaande locaties binnen de gemeente. Daarbij wordt gebruik gemaakt van locatieprofielen, waarbij per locatie de kaders vastgelegd gaan worden ten aanzien van zowel (tijdelijk) bouwen als ten aanzien van gebruik. Het locatieprofiel stelt onder meer kaders voor vergunningverlening.

Bij de voorbereiding van het project zijn afhankelijk van de stappen in het proces, naast het bestuur en de betrokken ambtenaren, onder andere ook organisatoren, omwonenden, medewerkers vergunningverlening/handhaving van de omgevingsdienst (RUD), de evenement-coördinator en Meppel Event Desk betrokken.

Het betreft een paraplubestemmingsplan voor:

- een deel van de stad Meppel (gelegen in binnenstad, centrumschil en transformatiegebied Noordpoort)
- Nijeveen (deels)
- Rogat (deels)

Een overzicht van het plangebied is toegevoegd in de bijlagen.

Het gaat om het implementeren van nieuw evenementenbeleid voor de evenemententerreinen en op een goede wijze ruimtelijk borgen daarvan.

4. Hoe draagt het project bij aan de versterking van de economische structuur?

Aan de economische structuur wordt bijgedragen doordat het evenementenbeleid gericht wordt geïmplementeerd en op maat afstemming plaatsvindt. Aspecten als bijvoorbeeld gewenste programmering, geluid, parkeren, veiligheid, natuur, benodigde voorzieningen wordt per locatie beter afgestemd op het beoogde evenement en de omliggende (economische) gebruiksfuncties (bedrijven, detailhandel, maatschappelijke voorzieningen, wonen).

De afwegingen zijn afhankelijk van het soort evenement, dit is vooral van belang als het evenement een aantrekkende werking heeft op bezoekers van buiten Meppel.

5. Hoe draagt het project bij aan innovatieve ontwikkelingen?

In het Chw bestemmingsplan wordt optimaal ingespeeld op de verandering van nee-tenzij naar ja-mits en op het uitgangspunt dat het om het evenement gaat en niet om de norm. Deze vernieuwende werkwijze maakt het voor het bestuur mogelijk om afgewogen besluiten te nemen en om maatwerk mogelijk te maken. Uiteraard is bij het opstellen van het Chw bestemmingsplan rechtszekerheid belangrijk. Voor organisatoren, omwonenden en bedrijven moet duidelijk zijn welke evenementen mogelijk zijn en welke randvoorwaarden gelden voor het toestaan van evenementen.

6. Hoe draagt het project bij aan duurzaamheid?

Het project draagt bij aan duurzaamheid doordat door de genoemde afstemming zuinig ruimtegebruik wordt nagestreefd (geen overcapaciteit). Op iedere locatie worden enkel evenementen mogelijk gemaakt die passen bij de betreffende locatie en de omgeving daarvan. Ten aanzien van duurzaamheid (bijvoorbeeld ten aanzien van de afvalstroom en energiegebruik van evenementen) kunnen in een bestemmingsplan geen eisen worden gesteld, in het Chw bestemmingsplan mogelijk wel.

7. Tegen welke wettelijke grens loopt het project aan en wat zou aan wetten/regels moeten veranderen?

Het project maakt gebruik van de mogelijkheid om evenementen te regelen in een bestemmingsplan voor zover de evenementen gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Op dit moment worden ruimtelijke aspecten geregeld in een (tijdelijke) omgevingsvergunning voor strijdig gebruik en/of bouwen en worden de overige aspecten via de evenementenvergunning of- melding geregeld volgens de Algemene Plaatselijke Verordening worden geregeld. Alles wordt dus ad hoc getoetst. Er is behoefte aan een integraal toetsingskader dat ziet op alle aspecten van de fysieke leefomgeving. Nu kan dit bij elkaar gebracht worden in het Chw bestemmingsplan: het plan dat een eenduidige regeling geeft voor evenemententerreinen in de gemeente Meppel. Gewerkt kan worden met een omgevingsvergunningstelsel voor een bestemmingsplanactiviteit. Ook kan een meldingssysteem geïntroduceerd worden, dit kan nu niet. Aspecten die de openbare orde en veiligheid raken, blijven natuurlijk buiten beschouwing. De APV zal dan naar verwachting ook moeten worden aangepast, daar waar regels uit de APV nu worden opgenomen en/of een vertaling krijgen in het Chw bestemmingsplan voor evenemententerreinen en voor zover ze hierop betrekking hebben.

In het Chw bestemmingsplan kan meer maatwerk worden geleverd. Voor geluid en licht kan dit deels ook al in het bestemmingsplan, maar dan meer in het algemeen en vooraf.

8. Tijdsplanning (start/einde)

Met het plan kan worden begonnen in het vierde kwartaal van 2020/eerste kwartaal 2021. De kennisgeving en ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan vindt plaats voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2022.

9. Aanvulling artikel 7w van het Besluit uitvoering Crisis- en Herstelwet (BuChw)

Het gemeentebestuur wil graag gebruik maken van de mogelijkheden uit artikel 7w BuChw, het experiment met planschade. De aanvraag heeft dus ook betrekking op dit artikel. Dit experiment sluit aan bij de systematiek voor planschade (nadeelcompensatie) uit de Omgevingswet. Deze systematiek houdt in dat een verzoek om vergoeding van schade kan worden ingediend nadat een omgevingsvergunning voor bouwen is verleend of – bij dit experiment – wanneer een omgevingsvergunning voor een bestemmingsplanactiviteit (onder de Omgevingswet de omgevingsplanactiviteit) wordt verleend. Het huidige recht benoemt de omgevingsvergunning voor een bestemmingsplanactiviteit niet als schadeveroorzakend besluit, waardoor het moment van aanvragen en bepalen van planschade niet naar de omgevingsvergunning verschoven kan

worden. Het toevoegen van dit project aan artikel 7w BuChw is noodzakelijk om het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte vast te kunnen stellen.

Met deze toevoeging wordt de omgevingsvergunning het schadeveroorzakend besluit in plaats van het bestemmingsplan. Dit betekent dat de gemeente niet op voorhand met alle mogelijke initiatiefnemers een planschadeverhaalovereenkomst hoeft te sluiten, maar dat dit kan op het moment dat een initiatiefnemer zich aandient met een concreet plan. Bovendien wordt de hoogte van de uit te keren planschade gebaseerd op het specifieke initiatief waarvoor een omgevingsvergunning wordt verleend.

Bovendien zorgt de regeling uit artikel 7w BuChw ervoor dat een aanvrager om tegemoetkoming in planschade niet tegengeworpen kan krijgen dat een initiatief voorzienbaar is geworpen in de periode tussen vaststelling bestemmingsplan met verbrede reikwijdte en de verlening van een omgevingsvergunning voor een concreet initiatief. Het recht op planschade blijft voor die benadeelde burgers behouden. Hierdoor wordt een mogelijk waardedrukkend effect op woningen of andere onroerend goed van burgers nabij een initiatief, ten gevolge van nog niet benutte mogelijkheden uit een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte met deze regeling in ieder geval enigszins beperkt.