

Adviesnota

Behandeld door: 5.1.2e & 5.1.2e	Datum: 21 juni 2023	Vertrouwelijkheid: Openbaar	Verantw. Portefeuillehouder(s) Wethouder de Vries & Burgemeester Korteland
		Besluit conform d.d.	Afdeling Ruimte Initiatief
		Besluit d.d.	Registratienummer 1774128/1774134

* Indien openbaar vertrouwelijke feiten opnemen in afzonderlijke bijlage.

Onderwerp

Ontwerp-structuurvisie 'Omgevingsprogramma Noord IV' en Milieueffectrapport Omgevingsprogramma Noord IV

Advies

1. Het STEC-rapport 'Behoefteramingen bedrijventerreinen gemeente Meppel' openbaar te maken.
2. Het MKBA rapport openbaar te maken na besluitvorming provincie Drenthe.
3. De Nota van beantwoording zienswijzen en reacties Notitie reikwijdte en detailniveau vast te stellen.
4. Het Milieueffectrapport Omgevingsprogramma Noord IV (planMER) vast te stellen.
5. Op grond van hoofdstuk 7 Wet milieubeheer en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht het planMER voor een periode van zes weken ter inzage te leggen.
6. De ontwerp-structuurvisie 'Omgevingsprogramma Noord IV' vast te stellen.
7. Op grond van artikel 2.1 Wet ruimtelijke ordening, artikel 2.1.1 Besluit ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht de ontwerp-structuurvisie 'omgevingsprogramma Noord IV' met het planMER voor een periode van zes weken ter inzage te leggen.

Samenvatting

Het college van B&W heeft besloten het ontwerp omgevingsprogramma Noord IV, bijbehorende planMER en de Nota van beantwoording zienswijzen en reacties Notitie reikwijdte en detailniveau vast te stellen. Tevens heeft zij besloten om voor een periode van zes weken de stukken voor eenieder ter inzage te leggen. Een ieder kan op die manier hun zienswijze indienen.

Het omgevingsprogramma Noord IV is een structuurvisie voor het gebied Noord IV waarop op 1 oktober 2020 door de gemeenteraad van Meppel de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) is gevestigd. Het omgevingsprogramma Noord IV zal als structuurvisie onder de huidige wet- en regelgeving in procedure worden gebracht. Om tot het omgevingsprogramma te komen zijn vier scenario's onderzocht: het beekdallandschap, recreatielandschap, werklandschap en energielandschap. Deze varianten zijn in het planMER onderzocht. Op basis van de resultaten van onder meer dit onderzoek richt het omgevingsprogramma zich primair op het recreatielandschap en presenteert het een variant met bedrijventerrein als terugvaloptie. Er is gekozen voor een terugvaloptie in de ontwerpfasen aangezien de gesprekken met het beoogde themapark nog gaande zijn.

Aanleiding

De ontwikkeling van Noord IV biedt voor de gemeente Meppel kansen op het gebied van werkgelegenheid, het realiseren van de ambities met betrekking tot energietransitie, het versterken van het recreatieve aanbod en klimaatadaptatie. In dat kader is Meppel begonnen met een proces om tot een omgevingsprogramma voor dit gebied te komen. In het omgevingsprogramma en bijbehorend planMER wordt duidelijk voor welke gemeentelijke doelstellingen een plek is in het plangebied.

Beoogd (maatschappelijk) effect/ doel

Met het ontwerp omgevingsprogramma Noord IV wordt een visie geschetst voor de mogelijke en wenselijke ontwikkeling(en) binnen het plangebied. Een vastgesteld omgevingsprogramma dient als structuurvisie en dient als basis voor de verdere uitwerking in het omgevingsplan/omgevingsplannen.

Variant 1: Themapark

De vestiging van een themapark in Noord IV zal bijdragen aan het behoud en verbreding van de toeristisch-recreatieve economie in Drenthe. Het biedt kansen voor verdere ontwikkeling van de verblijfsrecreatie in Meppel en genereert een substantieel aantal arbeidsplaatsen.

De aanwezigheid van een themapark zal nauwelijks nadelige gevolgen voor de milieukwaliteit hebben.

De uitwerking van het recreatielandschap met een themapark draagt niet bij aan het voorzien in de benodigde werklocaties en draagt evenmin bij aan de regionale energietransitie. Vanzelfsprekend voorziet deze variant wel in het creëren van (dag)recreatieve voorzieningen. Binnen deze variant is veel ruimte voor water(retentie).

Variant 2: Bedrijventerrein

De uitwerking van de terugvaloptie waarbij een bedrijventerrein wordt gecombineerd met andere opgaven, voorziet in de behoefte aan werklocaties en kan bijdragen aan de energietransitie. Dit scenario zal nauwelijks bijdragen aan het voorzien in (dag)recreatieve voorzieningen. Variant 2 zal matig nadelige gevolgen hebben voor de milieukwaliteit. Tot slot zal variant 2 een beperkt aantal arbeidsplaatsen genereren.

Argumenten

3.1 De zienswijzen en reacties leiden niet tot aanzienlijke wijzigingen van de te onderzoeken onderwerpen binnen het planMER

De zienswijzen en reacties hebben niet geleid tot aanzienlijke wijzigingen van de te onderzoeken onderwerpen binnen het planMER. Wel hebben een aantal reacties geleid tot meer aanscherping van onderzoeken.

4.1 Het Milieueffectrapport Omgevingsprogramma Noord IV dient als onderbouwing voor het Omgevingsprogramma

Het planMER dat voor dit omgevingsprogramma is opgesteld moet inzicht geven in de mogelijke gevolgen van de keuzes die voorliggen in het kader van het Omgevingsprogramma voor Noord IV om de doelen voor het plangebied te bereiken. Het onderzoeksvoorstel voor het planMER gaat uit van vier onderscheidende scenario's als vertrekpunt voor de effectbeoordeling. Een keuze voor een themapark als nieuwe grote functie is ook op effecten beoordeeld in een PlanMER studie. Hieruit blijkt of een dergelijke functie inpasbaar is en wordt advies gegeven over vervolgonderzoek.

5.1 Het is verplicht een planMER ter inzage te leggen

Op grond van hoofdstuk 7 Wet milieubeheer en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht wordt het planMER ter inzage gelegd. Het planMER onderdeel is van het Omgevingsprogramma, zal het planMER in dezelfde periode ter inzage worden gelegd.

6.1 Het vaststellen van het omgevingsprogramma bestendigt het op Noord IV gevestigde voorkeursrecht

Op 1 oktober 2020 is door de gemeenteraad van Meppel de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) gevestigd op Noord IV. Met het vaststellen van het omgevingsprogramma bestendigt de gemeenteraad het op Noord IV gevestigde voorkeursrecht.

6.2 Het vaststellen van het omgevingsprogramma doet recht aan de daarover met de omgeving gevoerde gesprekken

Samen met belanghebbenden uit het gebied is een proces doorlopen. Er is gezamenlijk verkend op welke manier ambities hier een plek kunnen krijgen. In dit proces is onder andere gesproken over bedrijven en windenergie, maar ook over water, recreatie en de rol van de landbouw is nadrukkelijk gesproken. Hoofdstuk 3.3 van het omgevingsprogramma geeft nadere informatie over de opgaven die voortvloeien uit de participatie.

6.3 Het vaststellen van het omgevingsprogramma schept duidelijkheid voor de omgeving en initiatiefnemers over de toekomstige ontwikkeling van het gebied

Het omgevingsprogramma geeft duidelijk aan dat het themapark of bedrijventerrein zich zal vestigen in het zuidelijke deel van het gebied. Voor het overige deel blijft de Wvg wel van kracht, maar daar wordt gekeken naar andere doelstellingen als natuur en waterretentie.

6.4 Een Omgevingsprogramma biedt de juridische basis voor de verdere gebiedsontwikkeling

Een vastgesteld omgevingsprogramma is de juridische basis om tot een gebiedsontwikkeling te komen. In het omgevingsprogramma worden beleidskeuzes voor het te ontwikkelen gebied gemaakt. In de verdere uitwerking, in de vorm van projecten (en bijbehorende te ontwikkelen omgevingsplan(nen)) dient het omgevingsprogramma als kapstok. De keuzes die nu voor het gebied worden gemaakt zijn zodoende een eerste opzet voor de verdere uitwerking.

6.5 De variant Themapark zorgt voor uitvoering van een aantal beleidsdoelstellingen

In het besluit van 6 juni 2023 heeft het college besloten dat de variant met het themapark de voorkeursvariant is. Een themapark zorgt voor meer werkgelegenheid (direct en indirect), uitbreiding toerisme en opleidingsmogelijkheden. De variant themapark zorgt tevens voor een meer groene invulling van het te ontwikkelen gebied en heeft de voorkeur gekregen tijdens de participatie. Daarnaast kan ook deze variant worden gecombineerd met andere opgaven voor dit gebied.

6.6 Variant 2 zorgt voor uitvoering van een aantal beleidsdoelstellingen

Met het kiezen voor variant 2 uit het omgevingsprogramma zal Meppel een aantal beleidsdoelstellingen kunnen realiseren. Er wordt een nieuwe werklocatie toegevoegd die de grote vraag naar bedrijfsgronden voor een deel invult. Tevens is een andere belangrijke doelstelling het realiseren van een locatie voor

windturbines. Met het aanwijzen van een plek voor de realisatie twee windturbines wordt een deel van de gemeentelijke doelstelling behaald.

7.1 Het is verplicht een ontwerp structuurvisie (omgevingsprogramma Noord IV) ter inzage te leggen

Op grond van artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), artikel 2.1.1 Besluit ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht wordt het ontwerp van een structuurvisie voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder gebruik maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

Kanttekeningen

6.1 Werken met twee varianten leidt niet tot duidelijkheid

In het ontwerp omgevingsprogramma wordt uitgegaan van twee varianten. Deze twee varianten verschillen dusdanig van elkaar dat zodoende geen duidelijkheid ontstaat voor bewoners en ondernemers binnen het gebied. Tijdens het participatietraject is vanaf het begin aangestuurd op het ontwikkelen van een duidelijke visie voor het gebied.

6.2 De variant met het themapark zorgt voor nieuwe onderzoekopgaven voor nieuwe werklocatie(s) en locatie(s) voor windturbines

Op het plangebied Noord IV is een Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) gevestigd. De Wvg is onder andere gevestigd, omdat dit gebied een zoekgebied is voor een nieuwe werklocatie en eventueel de realisatie van windturbines. Wanneer de variant themapark verder wordt uitgewerkt, dan zorgt dit voor nieuwe onderzoekopgaven voor de gemeente Meppel. Deze onderzoekopgaven worden nu onderzocht in de omgevingsvisie.

6.3 Het omgevingsprogramma geldt voor het hele gebied Noord IV

Doordat er met twee varianten wordt gewerkt en er niet meer specifieke keuzes worden gemaakt welke functie kan worden gekoppeld aan welke locatie, is het gehele Wvg gebied Noord IV in het omgevingsprogramma potentieel ontwikkelgebied.

Integrale afstemming

Intern heeft afstemming plaatsgevonden met:

- 5.1.2e | 5.1.2e | 5.1.2e
- 5.1.2e | 5.1.2e | 5.1.2e
- 5.1.2e | 5.1.2e | 5.1.2e
- 5.1.2e | 5.1.2e | 5.1.2e
- 5.1.2e | 5.1.2e | 5.1.2e
- 5.1.2e | 5.1.2e | 5.1.2e
- 5.1.2e | 5.1.2e | 5.1.2e
- 5.1.2e | 5.1.2e | 5.1.2e
- 5.1.2e | 5.1.2e | 5.1.2e
- 5.1.2e | 5.1.2e | 5.1.2e
- 5.1.2e | 5.1.2e | 5.1.2e

Extern heeft afstemming plaatsgevonden met:

- Provincie Drenthe
- Rho Adviseurs (Juridisch-planologisch, m.e.r., planeconomie)
- GoudappelCoffeng (verkeer)

- Waterschap Drents Overijsselse Delta
- RUD
- GGD
- Veiligheidsregio Drenthe

Financiën

Het omgevingsprogramma Noord IV betreft een gebiedsvisie voor het gehele plangebied Noord IV. Het betreft een planologisch kader voor de mogelijke ontwikkelingen in het gebied. Op basis van dit kader zal nadere uitwerking volgen waarbij ook de financiële uitwerking zal plaatsvinden. Er worden nu nog geen financiële middelen beschikbaar gesteld.

Een gedeelte van het plangebied Noord IV is onderdeel van de bestaande grondexploitatie Noord III/IV. Deze grondexploitatie is vastgesteld op 17 juni 2021 en gaat uit van het scenario ontwikkeling bedrijventerrein. Wijzigingen in de uitgangspunten ten opzichte van de vastgestelde grondexploitatie kan financiële gevolgen hebben. Een wijziging van een bestaande grondexploitatie of het aangaan van een nieuwe grondexploitatie vraagt instemming van de gemeenteraad.

Effecten overige programma's

Variant 1: Themapark

Programma duurzaamheid:

Wanneer het themapark wordt gerealiseerd, dan is er geen plaats voor windturbines in het plangebied Noord IV. Eén en ander sluit elkaar namelijk uit. Dit houdt in dat voor realisatie van duurzaamheidsambities moet worden gezocht naar nieuwe gronden. Hiervoor dient een nieuw ruimtelijk proces te worden doorlopen.

Variant 2: Bedrijventerrein

Programma duurzaamheid:

In variant twee is er ruimte voor twee windturbines. De realisatie van twee turbines zorgt ervoor dat de duurzaamheidsambities van de gemeente Meppel voor een deel worden gerealiseerd. De gemeente Meppel heeft bij de regionale energiestrategie Drenthe (RES Drenthe) afgesproken 0,1 Twh aan duurzame energie te gaan opwekken. Variant 2 draagt bij aan de energietransitie.

Communicatie

1. Dinsdag 27 juni: collegebesluit B&W ontwerp omgevingsprogramma
2. 27-3 juli: direct belanghebbenden benaderen
3. Maandag 3 juli: presentatie ontwerp omgevingsprogramma tijdens afsluitende bewonersavond
4. Dinsdag 4 juli: versturen persbericht ontwerp omgevingsprogramma
5. Woensdag 5 juli: start inzage termijn

In het Gemeenteblad en de Meppeler courant Huis aan Huis wordt gepubliceerd dat de Nota van beantwoording zienswijzen en reacties Notitie reikwijdte en detailniveau, het Milieueffectrapport Omgevingsprogramma Noord IV (planMER) en de ontwerp-structuurvisie 'Omgevingsprogramma Noord IV' ter inzage worden gelegd. Daarna liggen deze plannen zes weken ter inzage (woensdag 5 juli 2023 t/m dinsdag 15 augustus 2023).

Uitvoering

Na de periode van terinzagelegging van de ontwerpstukken zal uw college opnieuw worden geadviseerd met betrekking tot de beantwoording van de zienswijzen en het ter vaststelling aanbieden van de plannen aan de gemeenteraad.

Bijlagen

1. Nota van beantwoording zienswijzen en reacties Notitie reikwijdte en detailniveau
2. Milieueffectrapport Omgevingsprogramma Noord IV (planMER)
3. Ontwerp-structuurvisie 'Omgevingsprogramma Noord IV';
4. STEC-rapport 'Behoefteramingen bedrijventerreinen gemeente Meppel'
5. MKBA rapport (deze zal worden toegevoegd na goedkeuring provincie)

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gedeeltes geanonimiseerd op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

Art. 5.1 lid 2 onderdeel e

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon instemt met openbaarmaking

Pagina('s): 1 4

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

Er zijn geen gegevens geanonimiseerd in dit document.

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
-----	---------	--------------	------------

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	4